

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului-cadru între Guvernul României și Organizația pentru Cooperare Comună în Domeniul Armamentului (OCCAR) pentru participarea României la programele gestionate de OCCAR, semnat la București, la 8 octombrie 2025

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ este inițiat de către Ministerul Apărării Naționale, în vederea ratificării Acordului-cadru între Guvernul României și Organizația pentru Cooperare Comună în Domeniul Armamentului (OCCAR) pentru participarea României la programe gestionate de OCCAR, semnat la București, la 08 octombrie 2025, conform prevederilor art. 19 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

2.2. Descrierea situației actuale

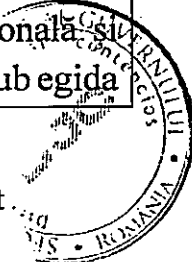
Organizația pentru Cooperare Comună în Domeniul Armamentului (*Organisation Conjointe de Coopération en matière d'Armement - OCCAR*) este o organizație internațională care facilitează și gestionează programe complexe de cooperare în domeniul echipamentelor pentru apărare.

Această organizație a fost înființată în anul 1998 de către Franța, Germania, Italia și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, în scopul întăririi cooperării în domeniul armamentului, pentru a spori eficiența și a reduce costurile specifice programelor și/sau proiectelor majore de cercetare-dezvoltare, de înzestrare și a celor de mentenanță și/sau modernizare a capacităților pentru apărare pe durata ciclului de viață.

OCCAR a dobândit statut juridic de organizație internațională la 28 ianuarie 2001, prin intrarea în vigoare a documentului său constitutiv¹, fapt ce a generat inclusiv posibilitatea încheierii de contracte cu actorii implicați în programele și/sau proiectele gestionate.

În prezent, suplimentar celor patru state fondatoare, din OCCAR fac parte cu statut de membru deplin și Regatul Spaniei și Belgia. Totodată, structura organizațională și regulile OCCAR permit unor state terțe să participe la anumite programe derulate sub egida

¹ Convenția pentru înființarea Organizației Comune pentru Cooperare în Materie de Armament



acestei organizații, în condiții egale cu cele aplicabile statelor membre, fără a deveni însă parte la Convenția OCCAR. Astfel, în prezent, Finlanda, Lituania, Luxemburg, Țările de Jos, Polonia, Suedia, Turcia și Australia participă la programe gestionate de OCCAR, fără a fi membri ai acestei organizații.

Principala activitate a OCCAR este reprezentată de gestionarea întregului ciclu de viață al programelor de cooperare în domeniul armamentului, în numele și spre beneficiul statelor participante la respectivele programe, în baza unui set de reguli/bune practici convenite de statele membre.

OCCAR gestionează un portofoliu anual de aproximativ 4 miliarde EURO din bugetul de funcționare al programelor de cooperare în domeniul echipamentelor pentru apărare, care îi sunt atribuite de către statele membre într-o varietate de domenii de apărare, inclusiv sisteme aeriene, terestre, maritime și din spațiul cibernetic.

Portofoliul OCCAR cuprinde mai mult de 20 de programe importante de armament, precum aeronava de transport A400M, sistemul MALE RPAS (*Medium Altitude Long Endurance Remotely Piloted Aircraft System*), sistemul de rachete de apărare aeriană FSAF/PAAMS, vehiculele blindate Boxer, cu transfer de cunoștințe de la liniile de producție germane la cele britanice, precum și modernizarea elicopterului Tiger MKIII.

Unul dintre beneficiile administrării programelor de cooperare de către OCCAR este capacitatea acestei entități de a gestiona perturbările din lanțul de aprovizionare cu mai mult succes decât alți actori din industria de apărare, implicit datorită faptului că programele OCCAR se bazează mai mult pe furnizori stabiliți în statele participante la aceste programe, decât pe lanțurile de aprovizionare globale. Organizația lucrează îndeaproape cu statele și industriile participante pentru a minimaliza impactul întreruperilor din lanțul de aprovizionare asupra programelor sale.

Totodată, în condiții de constrângeri ale bugetelor de apărare, OCCAR colaborează cu națiunile participante pentru a obține cele mai bune rezultate cu cele mai mici costuri, prin reducerea prețurilor și sporirea eficienței. Pentru atingerea acestui obiectiv, lanțurile de aprovizionare locale fiabile sunt esențiale.

În aceeași măsură, OCCAR utilizează mai multe standarde-cheie pentru a facilita interoperabilitatea statelor participante la programele sale. În acest sens, viziunea OCCAR este de a crea proiecte modulare, flexibile, eficiente din punct de vedere energetic, mai sigure, mai ecologice, mai rezistente din punct de vedere cibernetic și, mai ales, interoperabile. Un exemplu în acest sens este programul ESSOR (*European Secure Software Defined Radio*), gestionat de OCCAR, care a demonstrat interoperabilitatea radio pentru comunitatea NATO.

Pentru a asigura interoperabilitatea programelor și echipamentelor sale de apărare, prin standarde comune, OCCAR colaborează îndeaproape cu organizații precum Agenția Europeană de Apărare (EDA), NATO ETSI și Software Defined Radio Forum.



Din punct de vedere administrativ, OCCAR este format din Consiliul de Administrație (*Board of Supervisors – BoS*), alcătuit din reprezentanți ai statelor membre, ca organ decizional, și Administrația Executivă (*Executive Administration – EA*). BoS este asistat, în domenii specifice, de următoarele comitete: Comitetul pentru sarcini și politici viitoare; Comitetul pentru finanțe; Comitetul pentru securitate; Comitetul pentru gestionarea întregului ciclu de viață.

Pentru fiecare program în parte, cel mai înalt organism de luare a deciziilor este reprezentat de un Consiliu de program (*Programme Board*), care reunește reprezentanți ai statelor participante la program, la nivelul BoS. Gestionarea fiecărui program în parte este supravegheată de un Comitet de program (*Programme Committee*), organism care adoptă deciziile operaționale legate de program.

EA este condusă de un director și cuprinde, la rândul său, Divizii de Program (*Programme Divisions*) și Biroul Central (*Central Office*). În general, pentru gestionarea fiecărui program se înființează o Divizie de Program. Cu toate acestea, gestionarea programelor mici se poate realiza și de o celulă de gestionare din cadrul Biroului Central.

Biroul Central oferă sprijin comun tuturor Diviziilor de Program în domeniile cheie ale managementului de program, fiind situat în Bonn, Germania. Diviziile de program, respectiv birourile lor satelit, sunt situate la Bonn, La Spezia (Italia), München (Germania), Paris (Franța), Roma (Italia), Sevilla (Spania) și Toulouse (Franța).

Statele terțe, care nu sunt parte la Convenția OCCAR, pot participa la programele OCCAR prin acorduri de securitate, licitații contractuale și acorduri oficiale de integrare în programe, sub condiția aderării la normele și cerințele OCCAR. Cu toate acestea, având în vedere că angajarea în programe gestionate de această organizație implică și aspecte care țin de privilegii și imunități, analiza interinstituțională pe subiect a relevat necesitatea încheierii, *ab initio*, a unui acord-cadru.

Interesul imediat al părții române în raport cu OCCAR este reprezentat de achiziția de corvete, întrucât România, reprezentată de Ministerul Apărării Naționale (MApN), participă, prin intermediul Statului Major al Forțelor Navale (SMFN), la proiectul PESCO European Patrol Corvette (EPC), în cadrul căruia statele membre UE implicate planifică, în mod colaborativ, activitățile majore aferente proiectării și dezvoltării industriale a noii corvete. Acest proiect reprezintă cadrul și pentru alte linii de efort, proiecte și/sau programe, astfel cum acestea sunt prezentate în continuare.

România, prin MApN/SMFN, a devenit parte la proiectul EPC la 31 martie 2023. În context, precizăm că achiziționarea corvetelor dezvoltate prin acest proiect este condiționată de susținerea proiectului EDF MMPC (Modular and Multirole Patrol Corvette) și de participarea la programul OCCAR aferent.

Opinăm că actualul context geopolitic reprezintă o situație extraordinară, care impune susținerea dezvoltării anumitor tehnologii și capacități pentru apărare. Totodată, este notabil faptul că România și-a asumat atât în context NATO (procesul de planificare



NDPP), cât și în context UE (Procesul de analiză coordonată a apărării/CARD), înzestrarea cu aceste corvete.

De asemenea, în anul 2035, la data finalizării înzestrării prin acest program și a intrării în serviciu a 4 corvete EPC, majoritatea navelor din cadrul SMFN va fi depășit durata ciclului de viață și, pe cale de consecință, va fi scoasă din serviciu.

Precizăm că, la 3 noiembrie 2023, România, alături de Italia, Franța, Spania și Grecia, prin programul derulat sub egida Agenției Europene de Apărare (EDA), a semnat cerințele CSR (Common staff requirements), prin care este validată cererea pentru 4 corvete de tip Full Combat Multipurpose (FCM), aceeași versiune cu cele aferente Italiei și Greciei. Livrarea acestora este programată pentru anii 2030, 2031, 2032 și 2033.

Dezvoltarea industrială a corvetei este susținută financiar de la bugetul Uniunii Europene, prin proiectele de dezvoltare industrială cofinanțate prin Fondul European de Apărare (EDF 2021, respectiv 2023) - (MMPC 1 și MMPC 2), proiecte implementate de consorții industriale. România nu a susținut proiectul MMPC 1, aferent bugetului EDF 2021, care acoperă în principal aspecte de cercetare și care a fost finalizat în 2024. Precizăm că România nu s-a implicat în MMPC 1 deoarece, la acel moment, se afla în derulare un program național de înzestrare cu 4 corvete, care a fost anulat fără a fi atins vreun rezultat.

La 20 noiembrie 2023, MApN a semnat scrisoarea de intenție pentru a susține MMPC 2, ca proiect de continuare a MMPC 1. Acest proiect, programat pentru inițiere la începutul anului 2025, va acoperi proiectarea, prototiparea, testarea și certificarea corpului navei, inclusiv anumite sisteme, dar nu și sisteme de armamente și senzori, acestea din urmă fiind analizate în etapa de proiectare.

Proiectele EDF trebuie susținute de statele membre interesate prin înțelegeri tehnice de tip memorandum-cadru (framework memorandum of understanding) și acorduri de implementare (implementing arrangements), iar MMPC este susținut și printr-un program OCCAR.

Neparticiparea la programul OCCAR de susținere a proiectului EDF MMPC poate exclude industria din România din proiectul EDF și, cel mai probabil, din cauza dificultăților procedurale UE, va împiedica înzestrarea cu cele 4 corvete EPC.

În absența concretizării acordului-cadru cu OCCAR, România se va afla în imposibilitate de a se implica în programele OCCAR de interes, inclusiv în EPC/MMPC, care implică luarea unor decizii de către statele membre UE participante, prin asumarea unor decizii de program, documente angajante din punct de vedere juridic. De asemenea, lipsa unui acord va avea ca efect și crearea unei stări de incertitudine juridică și apariția unor dificultăți de ordin tehnic, care pot genera prejudicii entităților industriale și de cercetare stabilite în România, participante deja la proiecte care primesc finanțare EDF, gestionate indirect de către OCCAR. Această stare va genera un efect economic negativ în



ceea ce privește atragerea de fonduri UE în domeniul apărării, precum și efecte nefavorabile legate de competitivitatea industriei de profil.

Suplimentar, opinăm că, întrucât Regulamentul EDF a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2021, iar mai multe proiecte finanțate prin acest program, de interes pentru România și care au termene în acest an, precum E-NACSOS, sunt gestionate indirect de către OCCAR, lipsa unui acord subminează posibilitatea înzestrării cu capacitățile necesare unei apărări performante.

De asemenea, MAPN planifică să participe și la alte programe de interes gestionate de OCCAR, precum proiectul EU Naval Collaborative Surveillance Operational Standard (E-NACSOS), care are ca scop dezvoltarea unei capacități avansate de supraveghere maritimă, bazate pe o arhitectură multimodală, care să faciliteze schimbul de informații între forțele navale ale statelor membre participante, precum și desfășurarea de misiuni și operații sub egida Uniunii Europene.

E-NACSOS este asociat proiectului PESCO EU Collaborative Warfare Capabilities (ECOWAR), dezvoltarea acestuia fiind susținută de Franța, Germania, Italia, Spania, Belgia, Estonia, Grecia, Olanda, România și Suedia, iar activitățile de management urmează a fi asigurate în mod centralizat de OCCAR.

Analiza realizată în cadrul structurilor de profil ale MAPN, care a luat în calcul îndeosebi necesarul de resurse umane și financiare pentru ca România să devină membru OCCAR, a relevat faptul că, la acest moment, nu este oportună aderarea la Convenția OCCAR, ci numai participarea la anumite programe sau proiecte distincte, în funcție de interesele specifice ale MAPN.

Din interpretarea prevederilor articolelor 37 și 38 din Convenția OCCAR, care oferă posibilitatea cooperării cu terți, respectiv cu state non-membre și organizații internaționale, prin încheierea de acorduri specifice care să reglementeze strict participarea la unele programe desfășurate sub egida OCCAR, a rezultat faptul că România poate participa la programele OCCAR prin intermediul autorităților naționale responsabile, fără a deveni parte la Convenție.

În luna noiembrie 2023, OCCAR a propus ca participarea României la programele OCCAR să fie reglementată prin realizarea unui schimb de scrisori între cele două părți. Pe fond, România își asuma respectarea Convenției OCCAR, inclusiv a regimului de privilegii și imunități. Întrucât, potrivit legislației naționale, aceste angajamente pot fi asumate de către partea română doar printr-un document cu valoarea juridică a unui tratat internațional, au fost inițiate discuții cu reprezentanții OCCAR cu privire la încheierea unui acord-cadru care să guverneze, la nivel de principii generale, participarea României la programele derulate sub egida OCCAR.

Astfel, în lunile aprilie și octombrie 2024, partea română, reprezentată de MAPN și Ministerul Afacerilor Externe (MAE), și reprezentanții OCCAR au purtat discuții preliminare, în format video-conferință, privind textul unui proiect de acord-cadru la nivel



guvernamental. Pentru a clarifica chestiunea privilegiilor și imunităților, în data de 05 decembrie 2024, la sediul MAPN, a fost organizată o întâlnire cu reprezentanți ai OCCAR. Cei din urmă au arătat că, până în prezent, cooperarea cu state non-membre OCCAR s-a realizat prin schimb de scrisori (majoritatea) sau prin acord-cadru de cooperare (Australia). Privilegiile și imunitățile prevăzute de Convenția OCCAR au fost anexate integral acestor documente, în unele cazuri fiind acordate unilateral, prin legislație națională de implementare (Australia), chiar dacă statele respective nu au devenit părți la Convenție.

Având în vedere interesele ambelor părți, România și OCCAR, de a stabili o bază clară de cooperare cât mai curând posibil, reprezentanții OCCAR au arătat flexibilitate, în sensul acceptării încheierii, într-o primă fază, a unui tratat fără privilegii și imunități. Totuși, un acord distinct pe această temă va fi încheiat într-o a doua fază, ținând cont de precedentele acorduri cu celelalte state participante.

Acordul-cadru inițial va cuprinde o serie de clauze specifice:

- (a) nicio Divizie de Program OCCAR nu va fi situată în România;
- (b) nu vor avea loc ședințe ale Programului OCCAR în România;
- (c) nu vor fi numiți Contractor primari din România; și
- (d) niciun cetățean al României nu va fi recrutat ca membru al personalului OCCAR („staff”, potrivit Convenției OCCAR).

S-a agreat, însă, posibilitatea participării la programele OCCAR cu experți naționali în regim de detașare, care să aibă calitatea de experți („experts”, diferit de categoria „staff”), potrivit Convenției OCCAR.

Decizia de participare a României la programe OCCAR se face pe bază individuală, la invitația Directorului OCCAR pentru un proiect specific și printr-o scrisoare de răspuns de confirmare de participare, semnată de Guvernul României. Modalitatea efectivă de participare a României în programe individuale este inclusă în Decizia de Program, care se ia cu participarea, în Comitetul OCCAR, a reprezentantului național desemnat pentru fiecare program individual. Participarea României la aceste decizii se face pe picior de egalitate cu statele membre OCCAR și cu celelalte state non-membre participante la programele individuale respective. Din partea Guvernului României, autoritatea desemnată pentru implementarea acordului-cadru și a deciziilor de proiect, în conformitate cu legislația națională este MAPN.

Acordul conține prevederi referitoare la scop, aspecte generale, securitatea informațiilor, soluționarea disputelor și prevederi finale.

Acest acord nu creează niciun angajament financiar sau în natură. Angajamentele financiare și bugetele vor fi definite în aranjamentele și/sau înțelegerile tehnice aferente fiecărui program individual la care Guvernul României va participa.

Documentul a fost semnat, în baza Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 64/2025 și a deplinelor puteri eliberate de către MAE, de către viceprim-ministru



ministrul apărării naționale, domnul Liviu-Ionuț Moșteanu și directorul executiv al OCCAR, domnul Joachim Sucker, la București, la data de 8 octombrie 2025.

2.3. Schimbări preconizate

Nu au fost identificate.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.2. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.9. Alte informații: Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri



- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații: Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Nu este cazul.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.						



5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul proiect de act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul proiect de act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații: Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative



Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.882/2025;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: nu este cazul;
- c) Consiliul Economic și Social: nu este cazul;
- d) Consiliul Concurenței: nu este cazul;
- e) Curtea de Conturi: nu este cazul.

6.6. Alte informații: Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Nu este cazul, fiind aplicabile dispozițiile art. 39 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele. Astfel, textele tratatelor bilaterale nu pot fi făcute publice până la data publicării acestora în Monitorul Oficial al României, Partea I.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
Nu este cazul.

8.2. Alte informații:
Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului-cadru între Guvernul României și Organizația pentru Cooperare Comună în Domeniul Armamentului (OCCAR) pentru participarea României la programele gestionate de OCCAR, semnat la București, la 8 octombrie 2025, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

ILIE-GAVRIEL BOLOJAN

